

УДК:364(510)

Опыт адаптации системы социального обеспечения Китая к условиям цифровой трансформации

Рассматривается опыт адаптации системы социального обеспечения в Китае в условиях цифровой трансформации. Анализируются проблемы социальной сферы и перспективы ее развития в условиях цифровой трансформации и создания национальной платформы социального страхования.

Ши Синьлин,
аспирант экономического факультета БГУ

Ключевые слова: социальная сфера, цифровая трансформация, социальное страхование в Китае.

Введение. Согласно исследованию социальных условий в Китае, проведенному Институтом социологии Китайской академии социальных наук, фрилансеры составляют 5,6 % структуры занятости, т. е. в эту группу сейчас входит около 40 миллионов работающих.

Статистика показывает, что сфера услуг социального страхования стала крупнейшей отраслью экономики Китая. С наметившейся общей тенденцией старения населения цифровое развитие индустрии социальных услуг все более представляется как ключевое направление социально-экономического развития. По причине масштабной цифровизации появилось много новых рабочих мест, таких как управление интернет-магазинами, онлайн-покупки, вызов автомобиля онлайн, веб-трансляция, производство коротких видеороликов и многое другое. Как следствие, быстро растет количество новых фрилансеров.

Вместе с тем все более актуальным становится вопрос: может ли данная группа подтвердить своего работодателя и установить трудовые отношения традиционным способом? Таким образом, требуется совершенствование трудового права в этой области и создание соответствующих механизмов страхования.

Факторы актуальности проблемы. Фрилансеры не всегда могут участвовать в текущем социальном страховании наемных работников. Им доступно только базовое пенсионное страхование и базовое медицинское страхование наемных работников в качестве неформальных работников, но не страхование от производственных травм, по беременности и родам и от безработицы.

Однако риски производственного травматизма и безработицы для этой группы объективно существуют, и такие сотрудники должны иметь соответствующую защиту от рисков. По разным причинам количество фрилансеров, участвующих в базовом пенсионном страховании и базовом медицинском страховании, невелико, т. к. новые профессии, например доставка еды через интернет, поиск автомобилей через интернет и экспресс-доставка, в эпоху цифровых технологий не так привлекательны. Хотя эти виды деятельности характеризуются высокой степенью гибкости и низким доходом, работники тем не менее сталкиваются со значительными профессиональными рисками. Рост количества фрилансеров означает, что система социального страхования должна идти в ногу со временем.

Опыт Китая в сфере социального страхования фрилансеров. В апреле 2020 г. Национальная комиссия Китая по развитию и реформам опубликовала рекомендации, направленные на стимулирование экономического развития, в том числе и трансформацию системы социального обеспечения.

В Китае развитие системы социального обеспечения за 70 лет, особенно за последние 20 лет, осуществляется в направлении расширения размера пособий по социальному страхованию. Страна добилась значительных успехов: 17 ноября 2016 г. Международная ассоциация социального обеспечения (ISSA) отметила деятельность правительства Китая премией за выдающиеся достижения в области социального обеспечения (2014–2016 гг.) в знак признания выдающихся достижений Китая в расширении охвата населения социальным обеспечением. В стране создана информационная инфраструктура для цифровой трансформации социальной сферы. По индексу сетевой готовности за 2020 год Китай занимает 15-е место.

Цифровая трансформация изменяет условия труда и трудовые отношения, влияет на систему социального обеспечения, что является новой сложной проблемой для разных стран. При этом один из главных вопросов состоит в адаптации системы социального обеспечения к цифровой трансформации и возрастающей мобильности работников.

Цифровая трансформация не только устраняет традиционные рабочие места и специальности, но и создает новые, в том числе в таких сферах, как гик-экономика и креативные отрасли [1]. Соответственно, новые проблемы возникают в системе подготовки кадров. Если в период плановой экономики считалось нормой работать на одной должности и в рамках одной профессии на одном и том же предприятии (в учреждении) всю трудовую жизнь, то в настоящее время работник трудится в нескольких подразделениях в течение трудоспособного возраста (около 40 лет). Все более распространенной становится необходимость заниматься несколькими различными профессиями. Таким образом, цифровая трансформация требует разработки соответствующих систем для оценки способностей работников, их поощрения и продвижения, что составляет часть системы социального обеспечения.

Основные мероприятия по цифровой трансформации системы социального обеспечения. Система социального обеспечения в Китае различается по регионам и формам занятости, что значительно затрудняет движение рабочей силы. Поэтому одним из принципов построения системы социального обеспечения является принцип территориальности, согласно которому сбор, управление, эксплуатация и использование средств фондов социального обеспечения в различных регионах осуществляются централизованно с учетом особенностей регионов. Социальное обеспечение во многих районах рассчитывается на уровне административных округов и зависит от системы социального страхования. В связи с разным уровнем экономического развития в разных регионах и возрастной структурой населения уровень выплат и пособий по базовому страхованию значительно варьируется.

В настоящее время в системе социального обеспечения Китая формируется координируемая на национальном уровне платформа социального обеспечения, которую могли бы пользоваться все граждане независимо от статуса страхования. Кроме того, она является основным институциональным механизмом, необходимым для создания единого национального рынка труда, а также поощрения и облегчения перемещения людей в поисках рабочих мест.

Основные направления создания национальной платформы социального страхования заключаются в следующем:

1. Путем снижения ставки обязательных взносов предполагается ускоренное внедрение концепции базовой пенсии (координационной части) в системе накопительного страхования для городских служащих по всей стране. При этом центральное правительство играет ведущую роль, поддерживая усилия местных органов власти, что придает важность разработке проекта для переходного периода и уменьшает степень противодействия реформам.

2. Модернизация системы базового страхования для городских и сельских жителей, в том числе за счет мер, не предусматривающих взносов, или пособий, общих для всего населения, а преимущественно путем повышения пособий выше уровня бедности в сельских районах.

3. Развитие добровольного многоуровневого пенсионного страхования путем увеличения доходности фондов пенсионного страхования.

4. Развитие базовых медицинских услуг, в том числе:

- услуг первого уровня, предоставляемых населению местными медицинскими учреждениями;
- услуг второго уровня – округа и города, которые рассматриваются в качестве базовой платформы медицинских услуг, общей для всего населения, в том числе оказания медицинской помощи сельским жителям.

Реализация этих мероприятий позволит повысить эффективность системы предоставления населению услуг общественного здравоохранения и базовых медицинских услуг, финансируемых из основных государственных фондов. А также повысить уровень доступа частного капитала к медицинским услугам и поощрение честной конкуренции.

Пример Шанхая по цифровой трансформации системы социального обеспечения. В Шанхае на протяжении многих лет формировались городские и сельские районы. В городе созданы основные системы социального страхования и обеспечен достаточный для совершенствования системы социального обеспечения уровень развития экономики. Система социального обеспечения Шанхая включает шесть видов страхования, две платформы и три уровня (рис.1)

Шесть основных видов страхования включают в себя:

- пожертвования,
- базовую медицинскую помощь,
- пособие по безработице,
- компенсации за производственные травмы,
- пособие матерям по уходу за детьми,



Рисунок 1 – Структура системы социального страхования в Шанхае (составлено автором)

– традиционное долгосрочное страхование,
Созданы две институциональные платформы: первая – для социального страхования работающих и вторая – платформа социального страхования для незанятых городских и сельских жителей.

Виды страхования в Шанхае различаются по статусу занятости:
1. Традиционное страхование – пока люди работают (заняты), будь то фермеры, рабочие или персонал учреждений, они все участвуют в страховании работников.

2. Те, кто не имеет работы (не заняты), застрахованы как городские и сельские жители.

Выделяются три уровня страхования: базовый, дополнительный и добровольный.

Базовый уровень включает в себя две основные платформы системы социального страхования для занятых и неработающих жителей. Дополнительный уровень является дополнением к базовому уровню, который представлен дополнительным страхованием. Третий уровень – это уровень добровольного страхования, который включает в себя коммерческое страхование жизни и коммерческое медицинское страхование, дополнительно приобретаемое участниками.

Различают три типа форм занятости, к которым применяются различные формы страхования:

- 1. Формы занятости, которые соответствуют характеристикам трудовых отношений и включены в правовую систему труда.
- 2. Формы занятости, которые соответствуют требованиям гражданского права.
- 3. Формы занятости, когда обязанности обеих сторон складываются исходя из рыночных отношений.

Все эти формы занятости должны обеспечивать необходимую базовую социальную защиту для занятых и самозанятых.

Дальнейшее совершенствование системы социального обеспечения может осуществляться по следующим трем вариантам (рис. 2).

По первому варианту фрилансеры из других провинций и городов могут участвовать в социальном страховании по месту регистрации. Муниципалитет также должен активно изучать новые формы гибкого трудоустройства сотрудников, регистрирующих китайские и иностранные домохозяйства, постепенно включаемые в систему регистрации занятости в городе.

Второй вариант направлен на достижение большего соответствия системы социального обеспечения тенденциям развития диверсифицированных форм занятости, появления сложных и гибких трудовых отношений, применения разнообразных трудовых прав к различным группам с приоритетом усиления защиты основных прав и интересов трудящихся.

Согласно третьему варианту предлагается рассмотреть изменение



Рисунок 2 – Варианты развития системы социального страхования



Рисунок 3 – Направления информатизации социального страхования

системы управления занятостью в качестве отправной точки, включая управление налогами и сборами. То есть каждый, кто получает доходы от труда, должен участвовать в социальном страховании. В то же время необходимо сокращать расходы на создание системы социального страхования.

Повышение уровня информатизации и интеллектуализация системы социального страхования в Китае предполагают три пути дальнейшего повышения интеллектуального уровня услуг управления социальным страхованием, приведенные на рис. 3.

Заключение. Для адаптации системы социального страхования к условиям цифровой

трансформации необходимо обеспечить упреждающее использование цифровых технологий, таких как большие данные и искусственный интеллект, для усиления поддержки принятия решений и управления, усиления мониторинга рисков и раннего предупреждения, удовлетворения потребностей пользователей в персонализированных услугах социального обеспечения.

Необходимо стандартизировать работу системы социального обеспечения и обеспечить научное управление услугами, включая систему социального страхования и создание полной базы данных по вопросам социального страхования.

ЛИТЕРАТУРА

1. Лю Чжэнчи, Ма Тао, Чжоу Ша, Хэ Янь. Гик-экономика и социальная экология / Лю Чжэнчи, Ма Тао, Чжоу Ша, Хэ Янь // Китайская управленческая наука. – 2017. – Vol. 25.
2. Национальная сеть передачи данных [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://data.stats.gov.cn/index.htm>. – Дата доступа: 01.10.2021.
3. Редактор China Pension Weekly. В этой статье подробно объясняются 8 моделей и конкретные методы домашнего ухода в общинах Гонконга / Журнал «Китайская пенсия». Еженедельно. 2020.04.09.
4. Чжидин. Цифровое сообщество [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.zhiding.cn/>. – Дата доступа: 12.10.2021.

The experience of adapting the social security system in China in the context of digital transformation is considered. The problems of the social sphere and the prospects for its development in the context of digital transformation and the creation of a national social insurance platform are analyzed.

Key words: social sphere, digital transformation, social insurance in China.

Получено 14.10.2021.